

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗЛАТОУСТОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**ИНФОРМАЦИЯ О РЕЗУЛЬТАТАХ**

**ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

**«Оценка эффективности предоставления налоговых льгот за счет средств бюджета Златоустовского городского округа»**

На основании требований Бюджетного кодекса РФ (пункт 2 статьи 157), Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (пункт 6 части 2 статьи 9), Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением Собрания депутатов ЗГО от 03.11.2009г. №82-ЗГО (пункт 12) и Положения о Контрольно-счетной палате ЗГО, утвержденного решением Собрания депутатов ЗГО от 10.10.2011 №60-ЗГО (подпункт 6 пункта 38) Контрольно-счетной палатой Златоустовского городского округа проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка эффективности предоставления налоговых льгот за счет средств бюджета Златоустовского городского округа».

По итогам проведения экспертно-аналитического мероприятия подготовлено заключение №103 от 15.11.2023 г., в котором отмечено следующее.

Статьей 15 Налогового кодекса РФ установлено, что к местным налогам относятся: земельный налог, налог на имущество физических лиц, торговый сбор.

В соответствии с пунктом 1 статьи 61.2 Бюджетного кодекса РФ в бюджеты городских округов зачисляются налоговые доходы от следующих местных налогов, устанавливаемых представительными органами городских округов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

- земельного налога - по нормативу 100 процентов;

- налога на имущество физических лиц - по нормативу 100 процентов.

В целях систематизации и регламентации в рамках бюджетного процесса процедур контроля, учета и оценки налоговых льгот и освобождений Бюджетный кодекс РФ дополнен статьей 174.3, введено понятие «налоговые расходы».

Налоговые расходы публично-правового образования - выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование, предусмотренными в качестве мер государственной (муниципальной) поддержки в соответствии с целями государственных (муниципальных) программ и (или) целями социально-экономической политики публично-правового образования, не относящимися к государственным (муниципальным) программам (статья 6 Бюджетного кодекса РФ).

Статьей 174.3 Бюджетного кодекса РФ предусматривается обязательное формирование перечня налоговых расходов в разрезе государственных (муниципальных) программ, а также направлений деятельности, не относящихся к государственным (муниципальным) программам.

Ежегодно должна осуществляться оценка налоговых расходов. Результаты оценки налоговых расходов должны учитываться при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Налоговым кодексом РФ на территории Златоустовского городского округа приняты решения Собрания депутатов ЗГО от 10.10.2011 №57-ЗГО «Об установлении земельного налога», от 26.11.2015 №71-ЗГО «О введении на территории Златоустовского городского округа налога на имущество физических лиц», которыми установлены налоговые ставки, в том числе пониженные, налоговые льготы для отдельных категорий налогоплательщиков.

Оценка эффективности предоставления налоговых льгот осуществляется на основании постановления Администрации ЗГО от 06.07.2020 №268-П/АДМ «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Златоустовского городского округа» (далее – Порядок №268-П/АДМ).

Сформированный Финансовым управлением ЗГО Перечень налоговых расходов ЗГО на 2022 – 2024 годы и размещенный на официальном сайте ЗГО в сети «Интернет» не уточнен в связи с внесением изменений в муниципальный правовой акт, предусматривающий налоговые льготы (в решение Собрания депутатов ЗГО №57-ЗГО внесены изменения в части установления пониженной налоговой ставки 0,75% в отношении земельных участков занятых объектами связи и центрами обработки данных на налоговые периоды 2022, 2023 и 2024 годы).

По отдельным налоговым расходам в паспортах выявлены недостатки в части указания целевых показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ ЗГО, приведения неактуальных редакций муниципальных программ.

В 2022 году в бюджет Златоустовского городского округа поступило: земельного налога - 82 101,1 тыс. рублей (годовой план по поступлению исполнен на 107,7 %), налога на имущество физических лиц - 61 057,4 тыс. рублей (годовой план по поступлению исполнен на 119,9%).

Сумма выпадающих доходов местного бюджета за 2022 год от фактически предоставленных налоговых доходов по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц составила 62 302,0 тыс. рублей, в том числе:

- в результате действия федеральных льгот – 51 653,0 тыс. рублей;

- в результате действия налоговых льгот, установленных Решением Собрания депутатов ЗГО №57-ЗГО, Решением Собрания депутатов ЗГО №71-ЗГО – 3 797,0 тыс. рублей;

- в результате применения пониженных налоговых ставок (Решение Собрания депутатов ЗГО №57-ЗГО, Решение Собрания депутатов ЗГО №71-ЗГО) – 6 852,0 тыс. рублей.

Кураторами налоговых расходов проведена оценка эффективности 14 налоговых расходов ЗГО за 2022 год, все налоговые расходы признаны эффективными и сохранены на 2023 год и плановые периоды 2024-2026 годов или на период их действия.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов ЗГО за 2022 год учтены при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики округа, и соответственно, при формировании проекта бюджета Златоустовского городского округа на предстоящий трехлетний период.

В нарушение пункта 25 Порядка №268-П/АДМ результаты рассмотрения оценки налоговых расходов не учтены при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Установленные муниципальными правовыми актами сроки проведения оценки налоговых расходов не сопоставимы со сроком проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ.

По проведенной Контрольно-счетной палатой ЗГО оценке эффективности налоговых льгот за 2022 год сделаны выводы, что налоговые льготы, установленные решением Собрания депутатов ЗГО №57-ЗГО (налог на землю) и решением Собрания депутатов ЗГО №71-ЗГО (налог на имущество физических лиц), по итогам 2022 года могут быть признаны эффективными.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетной палатой ЗГО предложено Финансовому управлению ЗГО инициировать внесение изменений в Порядок №268-П/АДМ в части дополнения порядка положениями о сроках внесения изменений в перечень налоговых расходов в связи с принятием новых налоговых льгот в текущем финансовом году.

В целях устранения выявленных недостатков в паспортах налоговых расходов направлены письма кураторам налоговых расходов (Управление социальной защиты населения ЗГО, Экономическое управление Администрации ЗГО) с рекомендациями по их устранению.

Кроме того, в письме, направленному в адрес Экономического управления Администрации ЗГО, отмечено о необходимости соблюдения требований пункта 25 Порядка №268-П/АДМ (при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ учитывать результаты рассмотрения оценки налоговых расходов).

Председатель О. С. Кальчук